



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

14.03.2019 г. № 3548/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Темп»
ул. Циолковского, д.1, кор. 2, лит.В, пом. 1-6,
г. Санкт-Петербург, 190020

Заказчик (Организатор торгов):
ОАО «РЖД»
пл.Театральная, 4
г.Ростов-на-Дону, 344019

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «11 марта 2019 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «14 марта 2019 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель комиссии:

Кожемяко Н.А.

Члены комиссии:

Иваненко И.С.

Фатеева А.К.,

рассмотрев в присутствии представителей ООО «Темп» (Заявителя) и ОАО «РЖД» в лице филиала - Северо-Кавказской железной дороги (Заказчика), дело №061/07/4/353/2019, возбужденное по жалобе ООО «Темп», на действия ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №31807194588 на право заключения договора на оказание услуг по уборке внутренних помещений зданий и прилегающих территорий объектов Северо-Кавказской Дирекции по эксплуатации зданий и сооружений – структурного подразделения Северо-Кавказской железной дороги – филиала ОАО «РЖД», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Темп» поступила в Ростовское УФАС России 27.02.2019 г.

В поданной жалобе Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. В частности, Заявитель указывает, что Заказчиком после внесения изменений в извещение и документацию о закупке срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе, в нарушение Закона о закупках, не был продлен.

Заказчик представил письменные возражения на жалобу, в которых указал, что рассматриваемый конкурс был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке и закупочной документацией. Изменения в извещение и документацию о закупке 11.02.2019 года фактически не вносились. Прикрепленные на официальном сайте закупок документы остались в редакции от 08.02.2019 года.

На рассмотрении настоящего дела представитель Заявителя поддержал доводы жалобы.

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, поддержали позицию, изложенную в письменных возражениях.

Комиссия, изучив материалы дела, оценив доводы сторон, установила следующее.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

Комиссией установлено, что 23.11.2018 г. в ЕИС Заказчиком было размещено извещение о проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №31807194588 на право заключения договора на оказание услуг по уборке внутренних помещений зданий и прилегающих территорий объектов Северо-Кавказской Дирекции по эксплуатации зданий и сооружений – структурного подразделения Северо-Кавказской железной дороги – филиала ОАО «РЖД».

Дата и время начала и окончания приема заявок на участие в открытом конкурсе определены: с момента опубликования извещения и документации на сайтах 23.11.2018 года до 10 часов 00 минут 18.02.2019 года.

В соответствии с п.п. 274, 277 Положения о закупке, заказчик вправе по собственной инициативе либо в ответ на запрос участника принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса и конкурсную документацию не позднее чем за 1 (один) день до дня окончания срока подачи конкурсных заявок.

Из абз. 3 п. 246 Положения о закупке следует, что Заказчик публикует внесенные изменения в ЕИС не позднее 3 (трех) дней со дня принятия решения о внесении изменений.

Вместе с тем, в соответствии с п. 11 ст. 4 Закона о закупках, абз. 4 п. 246 Положения о закупке, в случае внесения изменений в конкурсную документацию срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в ЕИС указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе оставалось не менее половины срока, установленного Положением.

В соответствии с п.272 Положения о закупке, Заказчик размещает в ЕИС извещение о проведении конкурса и документацию о закупке не менее чем за 15 (пятнадцать) дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

В связи с вышеизложенным, учитывая, что в соответствии с Положением о закупке срок на подачу заявок на участие в открытом конкурсе выражен в днях, минимальный период, установленный для опубликования изменений, составляющий не менее половины срока подачи заявок, равен 8 (восемь) дням. В соответствии с нормами ст. 191 Гражданского Кодекса Российской Федерации, течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

По мнению Заявителя, срок подачи заявок должен был быть продлен Заказчиком на 8 (восемь) дней до 20.02.2019 года. Также Заявитель указывает, что Заказчик лишил участников закупки возможности совершать значимые для результата закупки действия в течение всего дня 18.02.2019 года, 19.02.2019 года, а также 20.02.2019 года до наступления времени окончания подачи заявок.

Указанный довод Заявителя Комиссией Ростовского УФАС России отклоняется, ввиду следующего.

08.02.2019 года Заказчиком были внесены изменения в извещение и в документацию о проведении открытого конкурса. Указанные изменения были отражены во вкладке «Документация», в файле «Изменения от 08.02.2019».

Впоследствии, 11.02.2019 года в связи с поступившим запросом о разъяснении документации было Заказчиком было установлено, что при внесении изменений в извещение и документацию 08.02.2019 года на электронной площадке «РТС-Тендер» произошел технический программный сбой, в связи которым размер обеспечения заявки был изменен без соответствующего распоряжения Заказчика.

Согласно информации, содержащейся в письме ООО «РТС-Тендер» в ответ на запрос Заказчика, исх.№967 от 06.03.2019 года, на электронной площадке РТС – Тендер по процедуре №31807194588 организатором закупки не вносились изменения в части прикрепления в разделе «Документация» новых версий документов: «Документация», «Изменения от 08.02.2019» и «Извещение». В связи с чем, документы, содержащиеся в редакциях от 08.02.2019 года и 11.02.2019 года, являются идентичными.

Таким образом, фактически последние изменения были внесены в документацию 08.02.2019 года, то есть за 10 (десять) дней до окончания срока подачи заявок, что подтверждается письмом ООО «РТС - Тендер» исх.№967 от 06.03.2019 года.

При этом, на участие в рассматриваемом конкурсе было подано 3 заявки, в том числе и заявка ООО «Темп». Заявка ООО «Темп» была подана 14.03.2019 года, вместе с банковской гарантией на обеспечение конкурсной заявки.

В связи с тем, что редакции документации от 08.02.2019 года и 11.02.2019 года являются идентичными, а банковская гарантия была выдана участнику процедуры проведения открытого конкурса №31807194588 после исправления технического программного сбоя, Комиссия приходит к выводу о том, что права заявителя, выраженные в осуществлении значимых для закупки действий, ущемлены не были.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ростовского УФАС России приходит к выводу, что проведение открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №31807194588 на право заключения договора на оказание услуг по уборке внутренних помещений зданий и прилегающих территорий объектов Северо-Кавказской Дирекции по эксплуатации зданий и сооружений – структурного подразделения Северо-Кавказской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» было осуществлено в соответствии с Положением о закупках и требованиями Закона о закупках. Нарушений в действиях ОАО «РЖД» норм Закона о закупках не установлено.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона о закупках, частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Темп» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

И.С. Иваненко

А.К. Фатеева