



Управление Федеральной антимонопольной
службы по Ростовской области

Обзор изменений законодательства о контрактной системе и актуальные аспекты правоприменительной практики

г. Ростов-на-Дону

27.06.2019

Действие закона во времени

Закон применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок, извещения об осуществлении которых размещены после дня вступления в силу настоящего Федерального закона(ч.1 ст.112 Закона).

Если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров (ст.422 ГК РФ)

Согласно пункту 2 статьи 422 ГК РФ закон, принятый после заключения договора и устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, распространяет свое действие на отношения сторон по такому договору лишь в случае, когда в законе прямо установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров (п.6 Постановления Пленума ВАС РФ от 14.03.2014 № 16 «О свободе договора и ее пределах»).

- Положения пункта 3 части 2, частей 2.1, 2.2 статьи 56, пункта 3 части 2, частей 3, 3.1 статьи 56.1 Закона применяются к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок после дня вступления в силу настоящего Федерального закона (01.05.2019)

- Положения части 29.1 статьи 34, пункта 2 части 2 статьи 56, пункта 2 части 2 статьи 56.1 Закона применяются к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок после дня вступления в силу настоящего Федерального закона (31.07.2019)

- Не содержит особенностей применения к ранее возникшим отношениям, за исключением сроков изменения плана-графика (за 1 день до опубликования закупки).

Изменения, вступившие в силу с
12.05.2019

- Размер **штрафа** – исключены слова «в виде фиксированной суммы».
- Пени – 1/300 КС ЦБ (ранее – не менее 1/300 КС ЦБ).
- Добавлены бланкетные нормы: «кроме случаев если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени/штрафа/срока оплаты».
- Минфин России получил право на разработку отсутствующих типовых контрактов, типовых условий контрактов.
- Сокращен срок на подачу жалобы – 5 дней (ранее 10)
- Срок рассмотрения контрольным органом обращений о внесении сведений в РНП – 5 рабочих дней.
- Отменена обязанность представлять документы и информацию, размещенные в ЕИС. Приоритет сведений из ЕИС.
- Обжалование действий (бездействия) субъектов контроля участником закупки, с которым заключается контракт.
- Отменена обязанность составлять отчеты об исполнении контракта, его этапов.

Важные изменения, вступающие в силу с 01.07.2019

- Неприменение в отношении контрактов, обязанность проведения конкурентных процедур для заключения которых введена отраслевым законодательством, положений регулирующих:
 - национальный режим закупок;
 - ИКЗ, каталог ТРУ;
 - льготы для УИС, ОООВ, СМП, СОНО ;
 - условия и банковское сопровождение контракта;

- Осуществление закупок по цене за единицу ТРУ, в случае невозможности определить объем (в контракт включается порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика).
- Доступ к участию в закупках, предусмотренных ч.ч. 2. 2.1 ст.31 Закона, только лицами, заранее подтвердившими соответствие дополнительным требованиям.
- Лишение лиц, сведения о которых находятся в РНП, права на обжалование закупок.

Контракт

- Порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика). ч.1 ст.34 Закона
- Порядок определения цены этапа с учетом снижения цены в ходе определения поставщика (пропорциональное снижение каждого этапа).ч.2 ст.34 Закона
- Порядок и сроки предоставления обеспечения гарантийных обязательств п.1 ч.13 ст.34 Закона
- Порядок уменьшения обеспечения исполнения контракта, а также сроки возврата обеспечения (15/30 дней с даты исполнения обязательств) ч.27 ст.34 Закона
- обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва у банка лицензии предоставить новое обеспечение исполнения контракта. ч.30 ст.34 Закона

Антидемпинговые меры

- Изменен порядок подтверждения добросовестности:
 - Исполнение трех контрактов без неустоек за три года до даты подачи заявки
 - Цена одного контракта не менее 20% от Н(М)ЦК.
- Запрет на выплату аванса

Обеспечение обязательств

- Обеспечение исполнения контракта, гарантийных обязательств. Размер обеспечения гарантийных обязательств не может превышать десять процентов начальной (максимальной) цены контракта.
- Расчет обеспечения исполнения контракта от предложенной цены контракта при закупках у СМП и СОНО
- До заключения контракта – обеспечение исполнения контракта.
- Освобождение СМП и СОНО от обязанности предоставить обеспечения исполнения контракта, сумма цен контрактов должна быть не ниже Н(М)ЦК (ч.8.1 ст.96 Закона)
- Отказ от части прав по гарантии
- Обеспечение гарантийных обязательств предоставляется перед приемкой товара, работы, услуги. Ч.7.1 ст.94 Закона

Электронный аукцион

- Увеличение размера Н(М)ЦК, при котором допускается проведение «короткого» электронного аукциона до 300 млн. рублей, а при закупке строительных работ – 2 млрд. рублей; ч.2 ст.63 Закона
- Сокращение сроков рассмотрения заявок с 7 дней до 3 рабочих дней
- Отменена обязанность представления документов, подтверждающих соответствие ч.ч. 2, 2.1 ст.31 Закона
- Отменена минимальный размер шага аукциона, выражавшийся в абсолютной величине (100 рублей).
- Комиссия проверяет документы, подтверждающие соответствие участника дополнительным требованиям.

Закупка у единственного поставщика

- Возможность использования, в случае признания запроса предложений несостоявшимся в связи с отсутствием заявок, по согласованию с контрольным органом. п.25 ч.1 ст.93 Закона
- Увеличение цены контракта с ед. поставщиком до 300 тысяч рублей. П.4 ч.1 ст.93 Закона
- Расторжение контракта с победителем аукциона. Ч.17.1 ст.95 Закона

Изменение условий контракта

- Возможность изменения видов работ не более чем на 10% цены контракта. Пп.в) п.1 ч.1 ст.95 Закона
- Возможность изменения объемов работ по контрактам на выполнение строительных работ и реставрации культурных объектов до 30% от первоначальной цены контракта и возможность однократного продления срока исполнения контракта (п.п. 8, 9 ч.1 ст.95 Закона)
- Допускается менять существенные условия контракта, заключенного на основании пунктов 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 части 1 статьи 93 Закона

- С 01.05.2019 установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению путем проведения конкурса с ограниченным участием.
- Заказчики вправе закупать указанные услуги запросом котировок или у ед.поставщика (в соответствии со ст.93) (без применения дополнительных требований).
- Запрещается закупать такие услуги путем проведения электронного аукцион

Строительные аукционы

- Размещение проектной документации
- Первая часть – исключительно согласие
- Протокол рассмотрения первых частей не составляется
- Проведение аукциона через 4 часа после окончания срока подачи заявок

Постановление № 99

- Установлены дифференцированные требования о наличии опыта
- В отдельную группу выделены линейные объекты, объекты некапитального строительства
- Появились новые виды работ, при которых устанавливается дополнительное требование о наличии опыта у участника закупки (благоустройство территории, содержание дорог и т.д.)
- Подтверждение опыта в отдельных случаях осуществляется контрактами, заключенными в соответствии с законами 44-ФЗ 223-ФЗ

Инструкция по заполнению заявок

- При разработке инструкций заказчики должны понимать, что включение инструкции по заполнению заявок в состав документации об аукционе должно осуществляться с целью дополнительных условий для более четкого и ясного понимания участниками потребностей заказчика в работах, услугах, товарах.
- Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам объекта закупки, в соответствии с требованиями ст.33 Закона N 44-ФЗ должны устанавливаться заказчиком в техническом задании аукционной документации, а не в инструкции по заполнению заявки путем установления порядка выбора участником закупки требуемой характеристики.
- Не допускается посредством составления инструкции по заполнению заявок и применении ее при разработке требований к материалам, создавать необоснованные препятствия для заполнения заявок участниками закупок, тем самым ограничивая круг участников закупок.
- Заказчику предоставлено право самостоятельно формировать свою потребность относительно объекта закупки. Между тем реализация данного права не должна противоречить, в частности, части 2 статьи 8, части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ
 - А53-24106/2018; А32-47801/2018; А32-20590/2017; А53-19097/2016

Инструкция по заполнению заявок

- Применение заказчиком союзов «или», «либо», скобок «()» при перечислении показателей (значений показателей), указывающих на варианты исполнения товара, означает, что заказчику требуется товар только с одним из указанных показателей (значений показателей).
- Применение заказчиком знака препинания «,», «;», союза «и», при перечислении показателей (значений показателей), указывающих на варианты исполнения товара, означает, что заказчику требуется товар со всеми из указанных показателей (значений показателей).
- Предложение участника в отношении товаров, используемых при выполнении работ, может сопровождаться словами «должен», «нужен», «требуется», «необходим» (во всех формах этих слов). Заказчик не устанавливает каких-либо требований к знаку «/».
- В случае указания в документации неконкретных значений показателей*, участнику в своей заявке необходимо указывать только одно конкретное значение показателя из требуемых заказчиком, за исключением случаев, если показатель является неизменным
- Участник закупки при указании конкретных значений показателей должен учитывать, что минимальные и (или) максимальные значения показателей, а также показатели, значения которых не могут изменяться могут быть взаимосвязаны друг с другом исходя из их физического смысла.
- Участник закупки также должен учитывать, что заказчику могут требоваться материалы (товары) с различными значениями одних и тех же показателей (т.е. в различных вариантах исполнения товара). В таком случае участник должен указать конкретные значения показатели для каждого варианта исполнения товара в отдельности, если значения одинаковые, они могут быть указаны один раз. Одинаковые товары в заявке можно указать один раз.
- Если заказчику требуется товар в нескольких из предложенных Заказчиком вариантах исполнения товара, значения показателей товара, указанные один раз установлены для всех вариантов исполнения товара в максимально или минимально возможном значении для всех перечисленных заказчиком вариантах исполнения товара (например,
- Если по конструкции размер «Х» состоит из нескольких размеров, то значение размера «Х» должно равняться сумме нескольких размеров, из которых он состоит.
- В размерах, в т.ч. габаритных и номинальных, установленные слова, требующие конкретизации в соответствии с положениями инструкции, до двоеточия относятся ко всем значениям показателей, в случае отсутствия двоеточия только к первому значению.

- «X и более» – участник должен предложить два значения показателя;
- «минимальное значение X» – участник должен предложить значение выше X;
- Знак «/» – означает «или»
- Знак «\» - означает «и»
- Знак «,» означает «и», в случае если знак «,» стоит после двоеточия, то означает «или»
- Знак «;» означает «или», в случае если знак «;» стоит после двоеточия, то означает «и»

- 
- Спасибо за внимание

