*О результатах деятельности в 4 квартале 2019 года*

Кратко подводя итоги работы в 4 квартале 2019, можно сказать следующее.

Во-первых, необходимо отметить, что антимонопольным органом успешно применялся такой инструмент, как предупреждение.

Предупреждение – это такой механизм пресечения нарушения антимонопольного законодательства, который позволяет лицу, допустившему злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке, устранить его и избежать в связи с этим административной ответственности. Пострадавшее же от злоупотребления лицо тоже выигрывает, поскольку получает восстановление своих нарушенных прав в максимально короткие сроки.

ГУП Ростовской Области Управление Развития Систем Водоснабжения с начала 2019 года получило от Ростовского УФАС России 21 предупреждение (из них 6 – в четвертом квартале 2019 года) о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

ГУП РО УРСВ посредством своих филиалов (Шахтинский, Орловский, Белокалитвинский, Усть-Донецкий, Октябрьский) и производственных участков (Гуковский, Зверевский, Зерноградский, Красносулинский, Новошахтинский, а также участки Цимлянский и Каменский) предоставляет услуги водоснабжения и водоотведения населению и юридическим лицам на соответствующих территориях Ростовской области.

В 2019 году в ряде городов Ростовской области произошла смена гарантирующих организаций.

С 01.01.2019 года ГУП РО «УРСВ» является гарантирующим поставщиком услуг водоснабжения и водоотведения в некоторых городах, в том числе, Гуково, Новошахтинск.

В 2019 году в Ростовское УФАС России из этих городов поступали многочисленные обращения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с жалобами на уклонение ГУП РО «УРСВ» от заключения договоров холодного водоснабжения и водоотведения.

В результате рассмотрения указанных заявлений было установлено, что ГУП РО «УРСВ» уклоняется от заключения договоров холодного водоснабжения и водоотведения без законных оснований, и предъявляет излишние требования для заключения договора (в том числе, о составлении документов, подтверждающих надлежащее подключение к сетям, при том, что объекты заявителей были подключены к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения задолго до этого и все заявители ранее пользовались услугами водоснабжения и водоотведения).

Тут необходимо пояснить, что согласно Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» под гарантирующей организацией понимается организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, определенная решением органа местного самоуправления, которая обязана заключить договор холодного водоснабжения, договор водоотведения, с любым обратившимся к ней лицом, чьи объекты подключены к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

Организация наделяется статусом гарантирующей организации, если к водопроводным и (или) канализационным сетям этой организации присоединено наибольшее количество абонентов из всех организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

Обязательность заключения договора со стороны гарантирующей организации объясняется ее особым статусом, полученным ею от органов местной власти, и обязательствами, которые она добровольно приняла на себя, получив полномочия гарантирующей организации. Обязательность заключения ею договора со всеми лицами, организациями, которые к ней обратятся, вытекает из ее особого статуса.

Согласно [ст. 10](consultantplus://offline/ref=DD6BCD715955331F5346F08560A007C222D506B32F49EED1CB281042133771AC3F7BD9477D9E2738263D5F767B814BE1CBD1D8B6DD969999hAQEN) Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются экономически или технологически необоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями в случае наличия возможности производства или поставки соответствующего товара, а также в случае, если такие отказ или уклонение прямо не предусмотрены законом.

При выявления признаков подобного нарушения Законом о Защите конкуренции предусмотрена выдача предупреждения.

В этой связи во всех описанных случаях ГУП РО «УРСВ» выданы предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. Выданные предупреждения были исполнены предприятием в установленный срок, в связи с чем Ростовским УФАС России дела о нарушении антимонопольного законодательства по данным фактам не возбуждались.

2. Необходимо сказать также об одном достаточно типовом нарушении в сфере подключения к электрическим сетям, выявленном антимонопольным органом.

Нормативными актами установлен исчерпывающий перечень требований, которые должны быть указаны сетевой организацией в технических условиях для технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям.

Включение в технические условия для определенной категории заявителей требований к защите от перенапряжения и установке устройства защитного отключения не предусмотрено. Для такой категории заявителей, как физические лица, мощность энергопринимающих устройств которых не превышает 15 кВт и использующих электрическую энергию для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, нормативными актами предусмотрены упрощенные требования для осуществления технологического присоединения их энергопринимающих устройств к сетям сетевой организации, в том числе из них исключено требование к защите от перенапряжения.

Наоборот, в соответствии с Законом об электроэнергетике, субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставки электрической энергии потребителям, в том числе энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики и территориальные сетевые организации, отвечают перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями. Следовательно, обязанность по обеспечению качества электрической энергии, в том числе по недопущению перенапряжений, лежит на энергосбытовых организациях и сетевых организациях.

В нарушение указанных норм сетевые организации нередко возлагают эти свои обязанности на потребителей электрической энергии.

Так, Ростовским УФАС России неоднократно выявлялись случаи включения в технические условиях в раздел «обязанности потребителя» требований к защите от перенапряжения и установке устройства защитного отключения.

Такие действия являются неправомерными и ущемляют интересы потребителей, поскольку влекут для них необоснованные дополнительные расходы.

Выявляя подобные факты, антимонопольный орган возбуждает дела об административных правонарушениях в отношении сетевых организаций, привлекает их к административной ответственности.

Ростовским УФАС России в 2019 году сформирована положительная судебная практика по данному вопросу. Правомерность позиции Ростовского УФАС России подтверждена, в том числе, постановлением Арбитражного суда кассационной инстанции (постановление АС Северо-Кавказского округа от 24.09.2019, дело А53-34376/18).

3. Немало внимания управления в текущем году было посвящено и вопросу технологического присоединения жителей СНТ к электрическим сетям.

В связи с принятием и вступлением в силу Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд» с 01 января 2019 был изменен порядок заключения договоров технологического присоединения к электрическим сетям.

Теперь в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, осуществляющим ведение садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, или иным правообладателям объектов недвижимости, расположенных в границах садоводства или огородничества, заявка на технологическое присоединение этих устройств подается в сетевую организацию садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом (при его наличии).

При этом садоводческое или огородническое некоммерческое товарищество не вправе отказаться от подачи в сетевую организацию заявки на технологическое присоединение принадлежащих указанным лицам энергопринимающих устройств, а также препятствовать сетевой организации в осуществлении технологического присоединения таких устройств и требовать за это плату.

В связи с изменением законодательства, у граждан, некоммерческих товариществ и сетевых организаций появились некоторые разночтения указанных изменений.

В этой связи Ростовским УФАС России неоднократно проводились заседания рабочей группы, посвященные разъяснению процедуры технологического присоединения к электрическим сетям.

Ростовское УФАС России руководствуется разъяснениями ФАС России, в соответствии с которыми:

При ведении садоводства или огородничества гражданами на садовых или огородных земельных участках с созданием некоммерческих товариществ:

- в случае тех. присоединения энергопринимающих устройств, относящихся к имуществу общего пользования, расположенных в границах территории садоводства, заявка на технологическое присоединение подается в сетевую организацию некоммерческим товариществом, договор в таком случае заключается между некоммерческим товариществом и сетевой организацией.

- в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, осуществляющим ведение садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах садоводства или огородничества, заявка на технологическое присоединение этих энергопринимающих устройств подается  некоммерческим товариществом, при этом договор о технологическом присоединении заключается между сетевой организацией и собственником данных энергопринимающих устройств.

- в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих правообладателям объектов недвижимости, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, заявка на технологическое присоединение этих энергопринимающих устройств подается  некоммерческим товариществом, при этом договор о технологическом присоединении заключается сетевой организацией с правообладателем объекта недвижимости.

         В последних двух случаях, подключение энергопринимающих устройств заявителя осуществляется в рамках исполнения сетевой организацией своих обязательств (и в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства лица, в интересах которого некоммерческое товарищество направляет заявку на технологическое присоединение.

           Таким образом, сетевая организация заключает договор технологического присоединения с лицом, в интересах которого некоммерческое товарищество направляло заявку на технологическое присоединение.

В случае же ведения садоводства или огородничества без создания  некоммерческого товарищества, заявка на технологическое присоединение энергопринимающих устройств принадлежащих гражданам или иным правообладателям объектов недвижимости, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, подается в сетевую организацию гражданами или иными правообладателями объектов недвижимости, т.е. собственником энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить. Договор о технологическом присоединении заключается с обратившимся лицом в общем порядке технологического присоединения, установленном в зависимости от мощности присоединяемых устройств.

После вступления в силу указанных изменений Ростовским УФАС России возбуждено несколько дел об административных правонарушениях в отношении сетевых организаций в связи с несвоевременным рассмотрением заявок некоммерческих товариществ, поданных в интересах граждан. В ходе рассмотрения указанных дел стало известно, что со второй половины 2019 года начало осуществляться присоединение к электрическим сетям граждан-членов СНТ на территории Азовского района РО, которые до обращения в антимонопольный орган безуспешно на протяжении нескольких лет пытались подключиться к этим сетям.

Спасибо за внимание!