*О результатах деятельности в 2019 году*

### Подводя итоги работы в 2019 году по выявлению и пресечению нарушений Закона о защите конкуренции в виде злоупотребления хозяйствующих субъектов доминирующим положением на рынке (статья 10 закона), можно сказать следующее.

Во-первых, необходимо отметить, что антимонопольным органом успешно применялся такой инструмент, как предупреждение.

Предупреждение – это такой механизм пресечения нарушения антимонопольного законодательства, который позволяет лицу, допустившему злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке, устранить его и избежать в связи с этим административной ответственности. Пострадавшее же от злоупотребления лицо тоже выигрывает, поскольку получает восстановление своих нарушенных прав в максимально короткие сроки.

Всего по признакам нарушения статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» управлением выдано 31 предупреждение, 28 из которых исполнены, срок исполнения остальных не истек.

Из них 22 предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства выданы ГУП РО УРСВ.

*Государственное унитарное предприятие Ростовской Области Управление Развития Систем Водоснабжения (ГУП РО УРСВ) посредством своих филиалов и производственных участков предоставляет услуги водоснабжения и водоотведения населению и юридическим лицам на соответствующих территориях Ростовской области.*

*В 2019 году в ряде городов Ростовской области произошла смена гарантирующих организаций.*

*С 01.01.2019 года ГУП РО «УРСВ» является гарантирующим поставщиком услуг водоснабжения и водоотведения в некоторых городах, в том числе, Гуково, Новошахтинск.*

*В 2019 году в Ростовское УФАС России из этих городов поступали многочисленные обращения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с жалобами на уклонение ГУП РО «УРСВ» от заключения договоров холодного водоснабжения и водоотведения.*

*В результате рассмотрения указанных заявлений было установлено, что ГУП РО «УРСВ» уклоняется от заключения договоров холодного водоснабжения и водоотведения без законных оснований, и предъявляет излишние требования для заключения договора (в том числе, о составлении документов, подтверждающих надлежащее подключение к сетям, при том, что объекты заявителей были подключены к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения задолго до этого и все заявители ранее пользовались услугами водоснабжения и водоотведения).*

*Тут необходимо пояснить, что согласно Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» под гарантирующей организацией понимается организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, определенная решением органа местного самоуправления, которая обязана заключить договор холодного водоснабжения, договор водоотведения, с любым обратившимся к ней лицом, чьи объекты подключены к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения.*

*Обязательность заключения договора со стороны гарантирующей организации объясняется ее особым статусом, полученным ею от органов местной власти, и обязательствами, которые она добровольно приняла на себя, получив полномочия гарантирующей организации. Обязательность заключения ею договора со всеми лицами, организациями, которые к ней обратятся, вытекает из ее особого статуса.*

*Согласно* [*ст. 10*](consultantplus://offline/ref=DD6BCD715955331F5346F08560A007C222D506B32F49EED1CB281042133771AC3F7BD9477D9E2738263D5F767B814BE1CBD1D8B6DD969999hAQEN) *Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются экономически или технологически необоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями в случае наличия возможности производства или поставки соответствующего товара, а также в случае,* *если такие отказ или уклонение прямо не предусмотрены законом.*

*При выявления признаков подобного нарушения Законом о Защите конкуренции предусмотрена выдача предупреждения.*

*В этой связи во всех описанных случаях ГУП РО «УРСВ» выданы предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. Выданные предупреждения были исполнены предприятием в установленный срок, в связи с чем Ростовским УФАС России дела о нарушении антимонопольного законодательства по данным фактам не возбуждались.*

2. В 2019 году управлением возбуждено 25 дел по признакам нарушения статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», устанавливающей запрет на злоупотребление доминирующим положением. В результате выявлено 10 нарушений указанной нормы, выдано 2 предписания о прекращении нарушений.

В качестве примера можно привести следующее дело.

*Дело по признакам нарушения ГУП РО УРСВ части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» возбуждено в интересах неопределенного круга лиц в связи с поступлением в Ростовское УФАС России многочисленных заявлений граждан, общественных организаций и органов власти о неправомерных действиях ГУП РО «УРСВ», выразившихся в понуждении абонентов устанавливать приборы учета холодной воды в колодцах за пределами их земельных участков.*

*Поскольку спорные участки водопроводных сетей не находятся в собственности ГУП РО «УРСВ» и не переданы в эксплуатацию предприятию, ГУП РО «УРСВ» понуждало абонентов размещать приборы учета на границе переданных ГУП РО «УРСВ» сетей (за пределами земельных участков абонентов), и содержать водопроводные сети от границ земельных участков потребителей до переданных в ведение предприятия объектов водопроводно-канализационного хозяйства. В ряде случаев водопроводные сети за пределами границ земельных участков граждан, отнесенные ГУП РО «УРСВ» к эксплуатационной ответственности абонентов, даже пересекают проезжую часть дорог.*

*При этом доказательства нахождения водопроводных сетей за пределами земельных участков в собственности абонентов отсутствуют. Напротив, многочисленные жалобы в антимонопольный орган содержат информацию об обратном.*

*Нахождение спорных участков водопроводных сетей не в собственности ГУП РО «УРСВ» и не передача их в эксплуатацию предприятию не может накладывать обязательств по их эксплуатации на абонентов.*

*Законодательство о водоснабжении предоставляет возможность организации водопроводно-канализационного хозяйства урегулировать правоотношения по транспортировке воды и (или) сточных вод с владельцем сетей или использовать их как бесхозяйные. Расходы же организации, осуществляющей водоснабжение и (или) водоотведение, на эксплуатацию бесхозяйных объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, учитываются органами регулирования тарифов при установлении тарифов в порядке, установленном* [*основами*](consultantplus://offline/ref=5D920EC096F2E3AD0224B25A7B5EBB493FC21A08288A90EFE19D592FC4A833BA1371AD68E11CF020B675E49D31C1F8E20BF5C711469C8363ZApAL) *ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации.*

*Действия ГУП РО «УРСВ», выразившиеся в уклонении от исполнения обязательств по эксплуатации водопроводных сетей за пределами внутридомовых инженерных систем жилых домов и понуждении абонентов устанавливать приборы учета холодной воды в колодцах за пределами их земельных участков, не служат целям и противоречат принципам законодательства в сфере водоснабжения, идут вразрез с важнейшими принципами государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения, особенно с принципом обеспечения технологического и организационного единства и целостности централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения.*

*Не способствуют действия предприятия и реализации Водной* [*стратегии*](consultantplus://offline/ref=E34745CE906B26657740F79AE2F578FB0615A239808521667D802ECA6F470F176AC39308AFC5A781C281232A4198FEC08D08648800C3153AkFMBM) *РФ на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства РФ от 27.08.2009 № 1235-р), которая закрепляет базовые принципы государственной политики в сфере использования и охраны водных объектов, предусматривает принятие, реализацию управленческих решений по сохранению водных экосистем, обеспечивающих наибольший социальный и экономический эффект, и создание условий для эффективного взаимодействия участников водных отношений.*

*В этой связи Ростовское УФАС России пришло к выводу о наличии в действиях ГУП РО «УРСВ», выразившихся в уклонении от исполнения обязательств по эксплуатации объектов водопроводно-канализационного хозяйства за пределами внутридомовых инженерных систем жилых домов и понуждении абонентов устанавливать приборы учета холодной воды в колодцах за пределами границ их земельных участков, нарушения части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».*

*В этой связи решением от 26.06.2019 ГУП РО «УРСВ» нарушившим часть 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», предприятию выдано предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства. ГУП РО «УРСВ» привлечено также к административной ответственности.*

*Решением Арбитражного суда Ростовской области от 24.12.2019 отказано в удовлетворении требований ГУП РО «УРСВ» о признании незаконными и отмене решения и предписания антимонопольного органа. В настоящее время решение суда в законную силу не вступило, поскольку предприятием подана апелляционная жалоба.*

3. В 2019 году управлением выявлялись многочисленные нарушения установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям, системам холодного водоснабжения и водоотведения, а также случаи нарушения собственниками объектов электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии.

К указанным нарушениям относятся: уклонение от заключения договора об осуществлении технологического присоединения либо нарушение установленного срока для его заключения, нарушение нормативно установленных сроков осуществления технологического присоединения, включение в технические условия не предусмотренных нормативными актами условий, препятствование перетоку электрической энергии.

В этой связи управлением выдано 64 постановления о наложении штрафов по статье 9.21 КоАП на общую сумму свыше 22 миллионов рублей.

*Здесь необходимо сказать об одном достаточно типовом нарушении в сфере подключения к электрическим сетям, выявленном антимонопольным органом.*

*Нормативными актами установлен исчерпывающий перечень требований, которые должны быть указаны сетевой организацией в технических условиях для технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям.*

*Включение в технические условия для определенной категории заявителей требований к защите от перенапряжения и установке устройства защитного отключения не предусмотрено. Для такой категории заявителей, как физические лица, мощность энергопринимающих устройств которых не превышает 15 кВт и использующих электрическую энергию для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, нормативными актами предусмотрены упрощенные требования для осуществления технологического присоединения их энергопринимающих устройств к сетям сетевой организации, в том числе из них исключено требование к защите от перенапряжения.*

*Наоборот, в соответствии с Законом об электроэнергетике, субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставки электрической энергии потребителям, в том числе энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики и территориальные сетевые организации, отвечают перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями. Следовательно, обязанность по обеспечению качества электрической энергии, в том числе по недопущению перенапряжений, лежит на энергосбытовых организациях и сетевых организациях.*

*В нарушение указанных норм сетевые организации нередко возлагают эти свои обязанности на потребителей электрической энергии.*

*Так, Ростовским УФАС России неоднократно выявлялись случаи включения в технические условиях в раздел «обязанности потребителя» требований к защите от перенапряжения и установке устройства защитного отключения.*

*Такие действия являются неправомерными и ущемляют интересы потребителей, поскольку влекут для них необоснованные дополнительные расходы.*

*Выявляя подобные факты, антимонопольный орган возбуждает дела об административных правонарушениях в отношении сетевых организаций, привлекает их к административной ответственности.*

*Ростовским УФАС России в 2019 году сформирована положительная судебная практика по данному вопросу. Правомерность позиции Ростовского УФАС России подтверждена, в том числе, постановлением Арбитражного суда кассационной инстанции (постановление АС Северо-Кавказского округа от 24.09.2019, дело А53-34376/18).*

4. Немало внимания управления в текущем году было посвящено и вопросу технологического присоединения жителей СНТ к электрическим сетям.

В связи с принятием и вступлением в силу Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд» с 01 января 2019 был изменен порядок заключения договоров технологического присоединения к электрическим сетям.

Теперь в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, осуществляющим ведение садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, или иным правообладателям объектов недвижимости, расположенных в границах садоводства или огородничества, заявка на технологическое присоединение этих устройств подается в сетевую организацию садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом (при его наличии).

При этом садоводческое или огородническое некоммерческое товарищество не вправе отказаться от подачи в сетевую организацию заявки на технологическое присоединение принадлежащих указанным лицам энергопринимающих устройств, а также препятствовать сетевой организации в осуществлении технологического присоединения таких устройств и требовать за это плату.

В связи с изменением законодательства, у граждан, некоммерческих товариществ и сетевых организаций появились некоторые разночтения указанных изменений.

В этой связи Ростовским УФАС России неоднократно проводились заседания рабочей группы, посвященные разъяснению процедуры технологического присоединения к электрическим сетям.

Ростовское УФАС России руководствуется разъяснениями ФАС России, в соответствии с которыми:

При ведении садоводства или огородничества гражданами на садовых или огородных земельных участках с созданием некоммерческих товариществ:

- в случае тех. присоединения энергопринимающих устройств, относящихся к имуществу общего пользования, расположенных в границах территории садоводства, заявка на технологическое присоединение подается в сетевую организацию некоммерческим товариществом, договор в таком случае заключается между некоммерческим товариществом и сетевой организацией.

- в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, осуществляющим ведение садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах садоводства или огородничества, заявка на технологическое присоединение этих энергопринимающих устройств подается  некоммерческим товариществом, при этом договор о технологическом присоединении заключается между сетевой организацией и собственником данных энергопринимающих устройств.

- в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих правообладателям объектов недвижимости, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, заявка на технологическое присоединение этих энергопринимающих устройств подается  некоммерческим товариществом, при этом договор о технологическом присоединении заключается сетевой организацией с правообладателем объекта недвижимости.

         В последних двух случаях, подключение энергопринимающих устройств заявителя осуществляется в рамках исполнения сетевой организацией своих обязательств (и в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства лица, в интересах которого некоммерческое товарищество направляет заявку на технологическое присоединение.

Таким образом, сетевая организация заключает договор технологического присоединения с лицом, в интересах которого некоммерческое товарищество направляло заявку на технологическое присоединение.

В случае же ведения садоводства или огородничества без создания  некоммерческого товарищества, заявка на технологическое присоединение энергопринимающих устройств принадлежащих гражданам или иным правообладателям объектов недвижимости, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, подается в сетевую организацию гражданами или иными правообладателями объектов недвижимости, т.е. собственником энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить. Договор о технологическом присоединении заключается с обратившимся лицом в общем порядке технологического присоединения, установленном в зависимости от мощности присоединяемых устройств.

После вступления в силу указанных изменений Ростовским УФАС России возбуждено несколько дел об административных правонарушениях в отношении сетевых организаций в связи с несвоевременным рассмотрением заявок некоммерческих товариществ, поданных в интересах граждан. В ходе рассмотрения указанных дел стало известно, что со второй половины 2019 года начало осуществляться присоединение к электрическим сетям граждан-членов СНТ на территории Азовского района РО, которые до обращения в антимонопольный орган на протяжении нескольких лет безуспешно пытались подключиться к этим сетям.